

释放安全优质产能 提高省内自给率

推动龙江煤炭产业高质量发展

孙成坤

能730万吨/年。通过以上措施,到“十四五”末,将新增煤炭产能1000万吨以上,推动全省煤炭自给自足率达到60%。同时,规划“十四五”期间建设鸡西火烧桥3区、永丰煤矿、长安煤矿3个新矿井,设计产能770万吨/年;与交投集团合作开发黑河孙吴四季屯煤矿,为“十四五”末全省煤炭基本实现自给自足目标做出应有贡献。

坚持走智能化开采之路,优化升级采矿模式,助推煤炭产业高质量发展

如果不走创新驱动发展道路,新旧动能不能顺利转换,就不能真正强大起来。煤炭产业实现高质量发展,必须坚持以创新为驱动,坚决走无人化、智能化发展之路。近几年来,龙煤集团坚持以机械化、自动化、信息化、智能化“四化融合”为引领,以智能开采为龙头,成功在东北地区建成首个智能化综采、薄煤层智能化综采工作面,累计建成5套智能化综采工作面,273处机房、硐室和皮带实现无人值守、集中控制,煤矿智能化建设迈进良性发展轨道。

当前,按照全省双鸭山智能化现场会议的部署要求,龙煤集团正全力推进“十四五”期间智能化矿山建设,到2021年末,再建成智能化综采工作面6个、掘进工作面2个;到2022年末,建成智能化示范煤矿5处,智能化工作面覆盖所有主力矿井,条件具备的矿井全部实现智能化掘进,智能辅助系统控制率达到80%;到2025年底,智能化示范煤矿增加到10处,120万吨/年及以上大型煤矿、灾害严重的17个煤矿全部实现智能化开采,引入人工智能、无人驾驶等技术,进一步提升辅助系统智能化水平;“十四五”“十五”期间,新建矿井全部实现智能化开采,成为东北地区煤炭智能化开采排头兵、领军者。

坚持引育并重,加强煤矿人才队伍建设,为煤炭产业高质量发展提供坚实保障

省委经济工作会议指出,“要用需求牵引人才,用人才支撑需求,壮大高水平工程技术人员和高技能人才队伍”。加快老矿挖潜、新井建设,推动煤炭产业高质

量发展,迫切需要专业煤矿人才队伍做支撑做保障。近三年来,龙煤集团坚决把人才队伍建设放在战略高度来认识,为企业发展积蓄人才力量。

推动煤炭产业高质量发展目标任务,关键在人才。外部引进上,坚持以企业需求为导向,制定更加精准有效的人才引进政策,千方百计引进各类稀缺人才以及专业领军人才。特别是抓好龙煤学院委培工作,力争利用3年时间再委培900名大学生,从根本上解决煤矿人才接续问题。内部培养上,继续扩大高校脱产培训、企业自主培训范围,多层次开展产学研合作、专家讲座、各专业系统提升培训班,有针对性开展“量身定制”,深层次挖掘一批热爱企业、热爱岗位的忠诚职工进行全面培养。积极发挥龙煤劳模和工匠创新工作室联盟作用,用好“师带徒”这个传家宝,鼓励各类人才围绕企业中心工作开展科技攻关,造就一支规模宏大、素质优良、结构合理的产业人才队伍。

创新体制机制,科学推动煤矿项目建设,为煤炭产业高质量发展增添新动力

借助重点煤矿新项目建设契机,实现新旧产能转换,是推动龙煤煤炭产业高质量发展重要突破口。按照省政府专题会议确定的“创新煤矿建设企业体制、项目体制、投资体制”总体要求,龙煤集团在推动“十四五”“十五”煤矿项目开发和建设和生产运营上,一方面,创新融资机制。持续巩固提升企业创效能力,利用当期经营和资产处置收益做好资金筹措的同时,通过深化合作引资投资,以及与金融机构研究发行债券、资管产品和项目贷款等方式,争取以最短的时间完成融资工作,保证项目开工建设。一方面,创新运营体制。自筹资金及矿权出资,引进民营、央企和省属国企等战略投资者,成立煤炭投资公司,由龙煤集团控股,作为“十四五”“十五”新矿井建设和运营主体,按照智能化矿井建设标准和现代企业制度要求,建大矿、办好矿,确保把新矿井建设成为人员精干、机制灵活、安全保障程度高、效率效益高、行业一流标准的现代化煤矿。

国有企业是壮大国家综合实力、保障人民共同利益的重要力量,必须理直气壮

做强做优做大。煤炭是龙江的传统优势产业,龙煤集团作为有着突出贡献的老煤炭企业,将认真贯彻新发展理念,主动融入全省经济发展新格局,坚决肩负起保障全省煤炭自给自足、推动“十四五”煤炭产业高质量发展的重任,发扬煤矿产业工人“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的精神,全力释放优质产能,加快煤矿项目建设速度,切实发挥行业龙头作用,为全省煤炭产业实现高质量发展,为龙江全面振兴全方位振兴贡献龙煤力量!

(作者系黑龙江龙煤控股集团党委书记、董事长)

链接

加快释放煤炭安全优质产能,提高煤炭省内自给率。

——《中共黑龙江省委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》

加快释放煤炭优质产能,抓好新建大型煤矿项目前期工作,加快技术改造升级项目审批和建设,推动在建煤矿投产达产,加大煤矿薄煤层智能化开采技术改造,重点支持龙煤集团扩大产量,进一步提高我省煤炭自给能力,确保形成330万吨增量。

——黑龙江省委经济工作会议(2020年12月30日)

灼见

自贸试验区是中国推动改革与开放相互促进的枢纽,是打通“双循环”堵点、推动更大范围改革开放以构建新发展格局的关键。中国(黑龙江)自由贸易试验区定位于“打造俄罗斯及东北亚区域合作的中心枢纽”,承载着国家在我省的改革开放战略和适应新发展格局的需要,发挥中国(黑龙江)自由贸易试验区促进国内循环和国际循环的枢纽作用,对于全面落实中央关于推动东北全面振兴、建成向北开放重要窗口的要求具有重要意义。

枢纽作用的关键是促进要素自主有序流动

中共中央、国务院印发《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》,明确提出促进要素自主有序流动,这不仅是要素市场化配置体制改革的重要任务,也是高质量发展的应有之义。在双循环新发展格局中,劳动力、资本、技术、数据等要素流动的有序程度、快慢及范围将直接决定着双循环的质量与效率。习近平总书记指出,“按照客观经济规律调整完善区域政策体系,发挥各地区比较优势,促进各类要素合理流动和高效集聚,增强创新发展动力,加快构建高质量发展的动力系统。”可见,双循环新发展格局的深层本质是为新时代开掘经济发展空间服务的战略决策,自贸试验区对经济双循环的枢纽作用,关键在于充分释放资源重新配置的效应,促进要素自主有序流动。从静态看,各国的要素禀赋影响生产力发展与贸易分工,从动态看,要素流动所引发的区域经济一体化、诱发区域空间关联效应的强化,推动了地区合理分工,促进区域经济整体发展。在要素可以跨国流动的环境下,要素的集聚与培育能力是国家竞争优势的核心。

中国(黑龙江)自由贸易试验区枢纽作用的体现

中国(黑龙江)自由贸易试验区主动服务和融入国家重大战略,发挥制度创新和高水平开放“试验田”的作用,对标国际先进规则,先行先试进行制度创新,吸引国际生产要素流入,辐射带动周边区域经济发展,担当生产要素流动的枢纽,主要体现在“通”“畅”“达”三个方面。

“通”即生产要素顺畅流动无阻滞。打通双循环的断点堵点,建立完善的要素市场化配置机制,促进生产要素自主有序流动,减少不必要的行政干预对传统要素流动的阻滞。

“畅”即生产要素高效流动有动力。以供给侧结构性改革为主线,利用国内超大规模市场优势和内需潜力,充分发挥规模效应和集聚效应,激发要素循环的动力,释放市场潜能。

“达”即要素循环遍布经济体系。枢纽要四通八达,做到虚实结合、内外相辅、点面辐射,要素循环不仅要在实体经济中,还要抓住数字经济、虚拟平台的新领域,着力深化产业结构调整,要做到国内循环国际循环有机结合,不但要发展黑龙江自贸试验区,更要辐射带动周边地区经济双循环。

发挥中国(黑龙江)自由贸易试验区对国内国际双循环枢纽作用的路径

服务对外开放总体战略布局,推动国内国际双循环,重塑竞争优势,我们应该通过制度创新,扫清要素流动的障碍,立足省情采取以下措施:

第一,复制推广制度创新的成果,自贸试验区承载着制度创新的试验作用,积极探索,先行先试,所取得的成果不光在自贸试验区内部发挥作用,还应该复制推广到自贸试验区之外。判断制度创新的成果是否适合复制或者复制是否成功的标准就是是否有助于推动要素流动。一方面把黑龙江自贸试验区在推进要素流动制度创新方面取得的成功经验,复制推广到其他地区,另一方面提高吸收能力,吸纳其他自贸试验区的先进经验。

第二,产业链上下游协同带动,当前新冠肺炎疫情正在改变全球产业链和供应链布局,全球价值链分工体系由效率为主向兼顾效率、安全转变,空间布局由全球化向区域化、本土化和可控化转变,原本以东部发达地区为主体“两头在外”参与国际经济大循环的模式,将逐步转变为以东中西部互动、内外贸贯通的国内国际双循环相互促进新模式。我省应该抓住这个契机,充分利用当地资源禀赋,承接价值链相应环节,构建区域性生产基地,促进东部地区高级要素向本地流动。此外,数字化平台能摆脱物理时空的约束,实现信息流、资金流的有效贯通,推动数字技术产业化、传统产业数字化,有助于构建统一的全国市场,消除要素自由流动的壁垒,打通不同区域之间的经济循环,对促进国内循环产生巨大的赋能作用。

第三,区域辐射合作,抓住自贸试验区成为中国经济发展新增长极和辐射极的机会,构建以哈尔滨为中心的“一两小时”经济圈,向南推动哈长城市群建设,向北推进哈尔滨与大庆、绥化一体化发展。以深圳哈尔滨产业园为试点,开展与其他创新片区、试验区、示范区的合作,实现“带土移植”,发展飞地经济。通过通关一体化、多式联运等形式,推动制度创新、资源和成果的共享,优化区域发展布局与资源空间配置,形成统筹发展,优势互补、协调并进的新格局。

第四,打造高水平开放门户,推动哈尔滨、黑河、绥芬河三个片区联动发展,拓展对俄经贸投资合作,加快建设面向俄罗斯和东北亚的交通物流枢纽,出台沿边开放的便利化举措,助力自贸试验区企业开展对俄经贸业务,打造中俄产业合作、金融创新、人文交流合作中心。

(作者单位:哈尔滨工程大学)

发挥自贸区在「双循环」中的枢纽作用

王玉晶

以工促农、以城带乡、工农互惠、城乡一体

让乡村振兴和新型城镇化“双轮驱动”

余志刚 官思羽

推动我省新型城镇化与乡村振兴协同发展的建议

一是明确农民作为新型城镇化的实施主体和受益主体,努力提高农民的幸福感和被认同感。新型城镇化和乡村振兴战略的出发点和落脚点都是为农民服务,力求将人民的利益最大化。要全面深化土地制度改革,保障土地流转中的土地使用者收益;要完善乡村配套基础设施建设,增强农村留守人口的幸福感和投入更大的财力支持农业农村现代化发展,引导社会资本向农业农村转移。对于进城农民,要充分了解农民为何进城、如何进城,着力解决农民进城住房问题、医疗保障问题、子女教育问题;要针对进城农民工开设相关心理咨询机构,定期进行心理疏导和物质帮助,让其在城市更有融入感。从权益维护、制度保障、社会融入三方面提高进城农民被认同感,破除农民融入城市的无形壁垒。

二是依托现有产业基础,优化乡村产业布局,促进产城融合。产业园区是乡村振兴战略的重要要求之一,同时产业发展也为新型城镇化建设提供了无限可能。一方面要加快农业现代化建设,适当运用科学技术手段保证粮食产量;依托省内龙头企业提高技术水平;拓宽市场销路,保证农产品供需平衡;严格把控农产品生产条件,确保农产品质量,打造绿色农业;促进产业链条形成,增强乡镇产业聚集,推进就地城镇化。另一方面,利用我省得天独厚的地理位置优势,将旅游业与农业结合,发展扶持地方特色产业,打造特色旅游业。要抓住新旧动能的转换机遇,加快一二三产新旧动能转换步伐,以旧换新、以新换旧,大力发展高端、高质、高效产业,对一二三产业进行融合联动,实现产业转型升级和变道换向,进一步提升我省产业实力。

三是完善相关制度,促进资源要素双向流动,缩小城乡差距。首先,要进行流动人口管理体制变革。要提高农村转移人口质量,根据我省新型城镇化发展战略要求,提供相应产业培训;要

组织省内大专院校农业类专家对其进行定向培养;对于已就业农业转移人口要适当进行技术革新;提供优质就业岗位带动人口迁移,形成定居型城镇化。其次,要进一步推动土地制度改革。利用土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权统一规划城乡土地,使农民利益最大化,得到合理的收益;按土地类型进行整治,建设高标准农田;进行宣讲,做好土地流转,统筹规划流转后土地用途。第三,要进行户籍制度改革。制定相关购房补贴政策,使进城农民在城内落户,集中消除伪城镇化。生产、资源要素的双向流动已然成为必要趋向,只有实现城乡资源要素双向流动,才能促进城乡共荣。

四是建立资金保障机制,引入社会资本,提供建设保障。要完善城市基础设施公私合营政策法规,规避“破碎化”政策部署,全面推动市政公用事业市场化改革,鼓励社会资本融入并参与城市基础设施建设。要有效整合利用资源,提升社会资本向城市公益性基础设施项目投资的积极性。同时利用好社会资本的趋利性,把握多元、可持续两个基本要求,多管齐下做好市场运作。加强政府对资本流向的引导。要以实施惠民政策为基础,为农民提供惠民政策,满足农村企业的金融需求;要以服务“三农”为初心,深化农村信用建设,农村商业银行、村镇银行等金融机构改革;要鼓励融资创新,按照不同经营类型,区分其投资比例、投融资方式;要改变农村思想观念和金融环境建立资金收益制度,提高投资回报,支持地方企业做大做强,建立农民、政府与企业三方利益联结共同体;要完善投资保险制度,提高政府补贴,在降低农村企业经营风险的同时,也减少投资资金需求,为城乡建设发展及涉农企业提供有力资金支持。

五是倡导生态文明建设,推动建设宜居城乡。首先,要改变土地供应与人口的失衡,合理规划 and 布局城镇空间,筛选出地理位置有优势、基础设施相对完善、资源丰富、发展潜力大的小城镇,进行集中改造,解决省内大中型城市人

口过密的问题,规划建设为辐射带动性强、发展前景良好的生态宜居城镇。其次,要对秸秆集中回收处理,改善城乡空气质量;要着力建设农村产业兴旺、基础设施完善、生态环境优美、乡风文明完备的美丽乡村。第三,要减少城市边缘浪费,促进城市繁荣,打造“功能美、生活美、产业美、人文美、治理美”的高级城镇。要将大城市、城市群、中心城市、小城市串联起来,全面实现我省人才引领发展、产业带动发展、城乡均衡发展的新局面。

(作者单位:东北农业大学)

参考

城乡等值模式

山东省南张楼村开展“城乡等值试验”,核心理念是农村与城市生活不同类但等值。重视村庄的社会发展与环境建设,重视教育、卫生、文化事业与环境保护,重视城乡之间的协调发展,极力改善农民生产、生活条件,消除城乡生产、生活质量间差异。

内外兼顾模式

黑龙江省讷河市大力生产绿色食品原料,促进农村产业融合发展。并打造二克浅镇特色小镇项目,以旅游和智慧农业为支撑规划的新型城镇化建设项目,以科技力量改变城乡面貌。以内外市场兼顾的发展模式,促进新型城镇化与乡村振兴协同发展。

思考

当前社会中最大的发展不平衡,是城乡发展不平衡,最大的发展不充分,是农村发展不充分。党的十九届五中全会通过的《建议》再次强调,要优先发展农业农村,全面推进乡村振兴;优化国土空间布局,推进区域协调发展和新型城镇化。虽然新型城镇化与乡村振兴关注点和资源流动方向有所不同,但二者本质上是相互补充、辩证统一的,要正确地把握城镇化与乡村振兴发展的和而不同,统筹推进新型城镇化与乡村振兴战略的协同实施。

我省新型城镇化与乡村振兴协同发展的现状和问题

当前,我省城镇化发展进程较快,2019年常住人口城镇化率达60.9%,高出全国平均水平0.3个百分点,位居中西部省份第4;城镇产业结构日趋完善,工业、金融、旅游、文化等行业平稳发展,要素市场化配置更为合理。同时,全省乡村振兴步伐加速推进,农业、畜牧等传统优势产业规模效益明显;农业与休闲旅游、观光农业、农村电商等新业态发展迅速,三产融合不断深化;新型职业农民队伍不断壮大;生态环境质量得到显著改善。城乡之间人才、资金、技术、信息等要素自由流动加快,乡村支撑城镇、城镇辐射带动乡村能力进一步增强。

但从新型城镇化与乡村振兴协同发展角度来看,还面临一些矛盾和问题。省内资源型城市较多,资源枯竭,转型困难;城乡发展缺乏统一规划,城市扩建导致农田减少,“粮仓”优势减弱;农村人口进城易,留城难,造成“多重身份”的“候鸟式”迁移;农村人口单向流出,乡村振兴的人员、人才、设备较为匮乏;乡村环境治理进程较慢等。